

青海省人民政府

青政函〔2024〕82号

青海省人民政府 关于囊谦县国土空间总体规划 (2021—2035年)的批复

玉树藏族自治州人民政府：

《关于审批一市五县〈国土空间总体规划（2021—2035年）〉的请示》（玉政〔2023〕17号）悉。现批复如下：

一、原则同意《囊谦县国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。《规划》是囊谦县空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，请认真组织实施。囊谦县作为玉树州文化旅游型城镇，在《规划》实施过程中要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，认真落实习近平总书记对青海工作重要指示批示精神，以及省委、省政府和玉树州委、州政府对囊谦县的发展要求，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持以人民为中心，统筹发展和安全，促进人与自然和谐共生，着力推动囊谦县建设三江源生态文明建设示范区、唐蕃古道重要的康巴藏文化交流展示区、青藏交界区域绿色经济高质量发展示

范区、全国民族团结进步示范区。

二、筑牢安全发展的空间基础。到 2035 年，囊谦县耕地保有量不低于 15.3942 万亩，其中永久基本农田保护面积不低于 7.9973 万亩；生态保护红线面积不低于 8524.15 平方千米；城镇开发边界扩展倍数控制在基于 2020 年城镇建设用地规模的 1.38 倍以内；用水总量依据上级下达指标确定，其中 2025 年不超过 0.12 亿立方米。明确自然灾害风险重点防控区域，划定洪涝、地震等风险控制线和历史文化保护线，落实城市“四线”管控，全面锚固高质量发展的空间底线。

三、构建支撑新发展格局的国土空间体系。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略和乡村振兴战略，促进形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局。落实黄河流域生态保护和高质量发展等战略，加强与西藏毗邻地区协同发展。

四、系统优化国土空间开发保护格局。以“三区三线”为基础，细化落实主体功能区划分，统筹优化农业、生态、城镇等功能空间，构建“一屏三区，一核两轴”的国土空间开发保护总体格局。筑牢三江源南部生态屏障，突出水源涵养、生物多样性保护等功能，守护“中华水塔”。建设青南生态有机畜牧业发展区，合理拓展农畜产品生产空间。强化中心城区作为玉树州副中心城镇的核心功能，辐射带动全域高质量发展。

五、统筹自然资源保护利用。坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。保护扎曲、巴曲、昂曲等水生态安全，巩固提升水源涵养能力，加强水环境综合治理。加大对冰川、雪山及冻土的保护和监测。构建以三江源国家公园为主体的自然保护地体系。科学开展国土绿化，落实适宜造林绿化空间。加快清洁能源发展，增加生态系统碳汇，推进绿色低碳城乡建设，积极落实碳达峰。加强生态系统修复，建设绿色矿山。

六、落实节约集约发展要求。严守城镇开发边界，严控新增城镇建设用地。加强城镇空间的规划引导和统筹协调，做好分阶段时序管控，合理安排新增城镇建设用地的规模、结构和布局。以特色生态农牧业、康巴文化旅游业和商贸物流等产业为支撑，构建现代绿色产业体系。盘活城乡存量用地，合理开发利用地下空间，引导土地复合利用，提高土地节约集约利用水平，促进城镇内涵式、集约型、绿色化发展。

七、不断提升城乡空间品质。优化中心城区空间结构和用地布局，统筹布局教育、文化、体育、医疗、养老等公共服务设施，合理安排居住用地，推进生活圈建设。系统建设公共开敞空间，稳步推进城市更新。分类引导村庄规划建设，保障农村一二三产业融合发展用地，支撑乡村全面振兴。加强城市和村庄设计，优化城乡空间形态，彰显“五曲奔涌、山水人文”的城乡

特色风貌。强化自然和文化遗产整体保护和利用，严格落实历史文化保护线管控要求，着力传承弘扬康巴文化。

八、构建现代化基础设施体系。推进西宁—玉树—昌都铁路、G0613西丽高速及囊谦机场建设，持续优化综合立体交通和物流网络布局。系统布局新型基础设施，全面提升城乡各类基础设施的服务和保障能力。构建韧性安全的综合防灾体系，建设“平急两用”公共基础设施，加强人防、消防设施规划建设和重大危险品管控，增强抵御灾害事故和处置突发事件应对能力，确保城乡生命线稳定运行。

九、维护规划严肃性权威性。《规划》是对囊谦县国土空间作出的全局安排，是县域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，必须严格执行，任何部门和个人不得随意修改、违规变更。定期开展规划体检和评估，将结果作为规划实施监督考核的重要依据，加强规划监督、执法、问责，实施规划全生命周期管理。各有关部门要坚决贯彻党中央、国务院关于“多规合一”改革的决策部署，不在国土空间规划体系之外另设其他空间规划。

十、做好规划实施保障。囊谦县政府要加强组织领导，明确责任分工，健全工作机制，完善配套政策措施。做好《规划》印发和公开，强化社会监督。组织完成乡镇级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划编制工作，统筹国土空间开发保

护。建立健全国土空间规划“一张图”实施监督信息系统和国土空间基础信息平台，提高空间治理数字化水平。玉树州政府和省自然资源厅要会同有关方面根据职责分工，密切协调配合，加强指导和监督。《规划》实施中的重大事项要及时请示报告。



(此件公开发布)

抄送：省自然资源厅。
 囊谦县人民政府。