

ནང་ཆེན་ཨོང་ཁོར་སྲིད་ཅུས་ཡིག་ཆ།
囊谦县财政局文件

囊财字【2019】79号

囊谦县财政局
关于上报囊谦县减税降费实施方案的
报告

县人民政府：

现将《囊谦县财政局减税降费实施方案》随文呈上，望
批准为盼。

囊谦县财政局

2019年5月24日

囊谦县减税降费实施方案

为深入贯彻习近平总书记关于减税降费工作的重要指示精神，全面落实中央及省州实施更大规模减税降费重大决策部署，实质性降低企业负担，加快推进供给侧结构性改革，促进新旧动能转换，制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻学习领会习近平总书记重要指示批示精神，全面贯彻落实党中央、国务院及省州关于减税降费各项工作部署，进一步增强落实好减税降费措施的政治责任感和工作使命感，通过统筹谋划、周密部署，确保各项减税降费政策落地生根，让企业轻装上阵，激发微观主体活力，使广大企业和人民群众有实实在在的获得感，促进我县经济高质量发展。

二、组织领导

为全面贯彻落实党中央、国务院关于减税降费工作的决策部署，进一步加强对全县减税降费工作的组织领导，确保减税降费各项政策措施落细、落实，建议成立囊谦县减税降费工作领导小组，其组成人员如下：

组 长：欧 格 县政府县长

副组长：徐 海 县政府常务副县长

成 员：索昂旺德 县政府办公室主任

白玛格桑 县纪委副书记、县监委副主任

李岱基 县委宣传部副部长
尕 扎 县审计局局长
党德和 县人社局局长
乔世安 县财政局局长
索乾赤 县市场监督管理局局长
才让达哇 国家税务总局囊谦县税务局局长
刘继强 农行囊谦县支行行长

领导小组下设办公室在县财政局,乔世安同志兼任办公室主任,才让达哇同志兼任办公室副主任,负责领导小组日常工作。

三、领导小组及办公室主要职责:

(一)领导小组主要职责:贯彻落实党中央,国务院,省委、省政府,州委、州政府和县委县政府的决策部署,统筹推进全县减税降费工作,研究解决减税降费工作中的重大问题,督导检查减税降费政策落实情况.领导小组内设政策协调,收入征管、新闻宣传,督导检查四个专项小组。

1. 政策协调组. 县财政局牵头、国家税务总局囊谦县税务局、县人力资源社会保障局等部门参加,负责减税降费的政策对接工作,研究制定我县减税降费政策措施。

2. 收入征管组 国家税务总局囊谦县税务局牵头、县人力资源和社会保障局、农行囊谦县支行等部门参加,负责各项税收,社会保险费及非税收入的征管。

3. 新闻宣传组 县委宣传部牵头，县财政局、国家税务总局襄谦县税务局配合，负责减税降费工作政策宣传 新闻报道。

4. 督导检查组，县纪委牵头，县审计局、县市场监管局配合，负责督导检查减税降费工作的落实情况。

(二) 领导小组办公室主要职责：贯彻落实领导小组各项决策部署，协调领导小组各成员单位开展工作；汇总减税降费工作进展情况并向领导小组报告，及时通报信息；解释减税降费工作各项政策，落实领导小组交办的其他工作。

四、工作任务

(一) 切实提高政治站位

部门要将中央和省州有关减税降费工作精神作为重要学习内容，学深悟透，入心入脑，准确把握减税降费工作的精神实质，充分认识落实减税降费政策的重要性、紧迫性，切实增强“四个意识”，坚决做到“两个维护”，不折不扣抓紧抓好。（责任单位：各成员单位）

(二) 切实落实各项政策

1. **落实中央及省州统一减税政策。**准确把握普惠性减税和结构性减税相结合的政策内涵，积极落实好小微企业和科技型初创企业普惠性税收优惠、增值税制度改革和个人所得税专项附加扣除等政策，切实减轻纳税人负担，着力降低制造业和小微企业税负，大力支持实体经济发展。（牵头单位：税务局；配合单位：各有关部门）

2. 落实社保降费政策。按照国家统一部署，严格落实“两个不得”，切实降低养老保险单位缴费比例，调整社会保险费工资基数口径，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率。（**牵头单位：县人社局、税务局；配合单位：各有关部门**）

3. 落实政府性基金和行政事业性收费政策。严格贯彻落实中央及省州行政事业性收费和政府性基金停征、免征、降低标准等政策，进一步清理规范我县行政事业性收费，实行行政事业性收费和政府性基金动态清单管理，开展行政事业性收费和政府性基金专项检查。（**牵头单位：县财政局、税务局；配合单位：各有关部门**）

4. 落实经营服务性收费政策。严格贯彻落实中央经营服务性收费停征、免征、降低标准等政策，进一步清理规范我县经营服务性收费，进一步放开具备竞争条件的政府定价涉企经营服务性收费，合理调整保留项目的收费标准，实行经营服务性收费动态清单管理，加强市场价格监管，规范市场价格行为，开展经营服务性收费专项检查。（**牵头单位：市场监督管理局；配合单位：各有关部门**）

5. 落实好现行税收优惠政策。继续落实近年来出台且依然有效的税收政策，特别是惠及民生、支持高新技术产业、先进装备制造业、节能环保产业、三农产业的相关税收政策，用好用足各类科技型企业、双创平台及技术转让等税收优惠政策，推进新旧政策同时加力。（**牵头单位：县财政局、税务局；配合单位：各有关部门**）

（三）切实保障财政运行

1. 做好财力保障。认真测算落实减税降费政策对财政收入的影响，切实做到心中有数。顶住压力，攻坚克难，制定保收增收方案，确保完成年度目标任务。根据对减税降费政策的分析研判，准确把握收入变化趋势，做到依法征收、应收尽收，坚决杜绝收过头税、乱收费和虚收空转等行为。多渠道开源弥补减收，做好债券发行和管理，努力盘活存量资金资产，加大向中央及省州争取资金力度，积极弥补实施减税降费政策形成的减收。（责任单位：税务局、县财政局）

2. 优化支出结构。牢固树立过“紧日子”思想，制定均衡支出方案。打好“铁算盘”，大力压减一般性支出，严控“三公”经费，集中财力保基本、保重点，着重做好“三保”支出和“三大攻坚战”、“三大战略”、重点民生建设等资金保障。硬化预算执行约束，除应急救援等支出外，预算执行中一般不再追加预算。加强全过程预算绩效管理，突出绩效结果在资金分配中的充分应用，使有限的财政资金发挥最大的效益。（责任单位：县财政局）

3. 强化预算约束。严把预算支出关口，预算执行中一般不追加预算，也不出台增加当年支出政策，必须出台的政策通过以后年度预算安排资金；加强对支出政策的财政可承受能力评估，充分考虑当前财力和长远影响，凡是评估认定不具备实施条件、存在财政风险隐患的政策，一律不得出台实施；凡是脱离实际、没有落实资金来源的建设项目，一律不得开工建设。进一步完善预算绩效管理制度办法和业务流

程，推动加快建成全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，加强绩效评价结果同政策调整、预算安排的有机结合。

（责任单位：县财政局、各预算单位）

4. 着力防范风险。加强财政运行监控分析，针对薄弱环节提早制定应急预案，实时掌握财政运行情况，及时解决和报告财政运行中出现的新情况、新问题，积极稳妥防范政府债务风险、金融风险、社保风险，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。**（责任单位：县财政局、税务局）**

五、工作措施

（一）实行清单管理。各部门要制定减税降费政策清单、任务清单和责任清单，对减税降费工作实行清单动态管理，各部门要对标对表，逐项紧盯，研判政策预期，硬化工作措施，跟踪跟进问效。

（二）加大政策宣传。各部门要创新宣传方式，加大宣传力度，结合工作实际，综合运用传统媒体、政务新媒体等平台，开展多种形式的政策宣传，确保企业对各项政策应知尽知。各有关部门要增强服务意识，切实加强对纳税缴费人和企业财务人员的培训和辅导，让企业掌握政策更精准、享受优惠更彻底。及时回应社会关切，对涉及减税降费的重大舆情，要密切关注、快速反应、及时妥善处置，努力营造良好的舆论环境。

（三）加强督查考核。各部门要统筹整合、协调联动，开展督查工作，不给企业增添负担。纪委监委、审计等部门要加强对减税降费政策落实情况的督查和审计，发现问题依

法依规严肃处理。要将减税降费纳入效能考核，发挥绩效管理作用，督促压实责任。

（四）积极走访调研。各部门要聚焦企业和百姓关切，通过调研走访密切跟踪政策执行情况，查找工作落实盲点，及时解决政策落地中出现的困难和问题，及时研究新情况、新问题，提出完善政策的意见和建议。

六、工作要求

（一）提高思想认识。要深刻认识做好减税降费工作的重大意义，切实把思想和行动统一到党中央、国务院和省州党委、政府的决策部署上来，从讲政治的高度，从保持经济持续健康发展和社会大局稳定的高度，进一步增强落实好减税降费措施的政治责任感和工作主动性，确保各项政策措施不折不扣落实到位，确保企业和人民群众有实实在在的获得感。

（二）攥实工作合力。要树立“一盘棋”的思想，加强工作沟通协调，明确内部责任分工，加强工作衔接，适时召开任务推进会，沟通工作情况，交流工作经验，协调解决政策执行中遇到的困难和问题，共同研究推进减税降费工作。

（三）严肃工作纪律。把减税降费作为政治责任、领导责任、工作责任来严格贯彻落实，坚持把纪律规矩挺在前面，严明工作要求，扛牢压实责任，对工作落实中有重大疏漏或造成不良影响的，要依规依纪严肃追责问责。