

# 囊谦县 2020 年财政涉农资金统筹整合使用实施方案

为进一步加强财政涉农资金管理，提高财政涉农资金在精准扶贫工作领域的使用效益，形成财政涉农资金统筹使用的长效机制，根据青政办《关于支持贫困县统筹整合使用财政涉农资金试点工作的实施意见》文件精神，结合我县实际，制订本方案。**一、指导思想**

深入贯彻落实习近平总书记关于扶贫开发及在青海视察时的重要讲话精神，紧紧围绕省委、省政府“四年集中攻坚，一年巩固提升”的总体部署，坚持以改革创新为动力、以提高财政资金使用效益为目的，统筹整合使用财政涉农资金自主权，推进精准扶贫、精准脱贫，确保我县扶贫攻坚目标任务顺利完成。

## 二、基本原则

**（一）解放思想、创新机制。**以精准扶贫为引领，以脱贫实效为导向，鼓励各部门大胆创新、主动作为，改变财政涉农资“撒胡椒面”和“打酱油的钱不能买醋”的现状，集“零钱”为“整钱”，优化财政涉农资金配置。

**（二）各负其责、落实责任。**各相关部门作为财政涉农资金整合使用实施主体，根据我县脱贫攻坚规划统筹整合使用涉农资金，坚持民主科学决策、规范程序、阳光操作，全面落实资金安全、规范、有效使用，切实发挥财政涉农资金整合聚集效应。

**（三）精准发力，注重实效。**财政涉农资金统筹整合使用

要与脱贫成效紧密挂钩，精确瞄准建档立卡贫困人口，激发贫困群众内生动力，着力增强自我发展能力、改善生产生活条件。

**（四）先易后难，稳步推进。**选择便于整合的领域先行突破，在总结经验、完善措施的基础上，逐步扩大整合范围。充分发挥好整合平台的作用，积极探索整合的有效方法和途径。

### **三、脱贫目标**

根据中共襄谦县委、县人民政府脱贫攻坚实施方案总体要求，通过涉农资金整合，形成“多个渠道引水、一个池子蓄水、一个口子放水”的扶贫投入新格局。围绕产业扶持、社会保障、特殊救助、转移就业等路径，以脱贫成效为导向，以扶贫规划为引领，以重点扶贫项目为平台，统筹整合使用财政涉农资金，撬动金融资本和社会帮扶资金投入扶贫开发，切实提高资金使用精准度和效益。通过产业发展、基础设施建设、公共服务等项目的实施，激发内生动力，实现全县所有贫困人口绝对贫困清零。

### **四、整合资金范围**

**（一）中央资金。**财政专项扶贫资金、农田水利设施建设和水土保持补助资金、现代农业生产发展资金、农业技术推广与服务补助资金、林业补助资金、农业综合开发补助资金、农村综合改革转移支付、新增建设用地土地有偿使用费安排的高标准基本农田建设补助资金、农村环境连片整治示范资金、车辆购置税收入补助地方用于一般公路建设项目资金（支持农村公路部分）、农村危房改造补助资金、中央专项彩票公益金支持扶贫资金、产粮大县奖励资金、生猪（牛羊）调出大县奖励

资金（省级统筹部分）、农业资源及生态保护补助资金（对农民的直接补贴除外）、服务业发展专项资金（支持新农村现代流通服务网络工程部分）、江河湖库水系综合整治资金、全国山洪灾害防治经费、旅游发展基金、中央预算内投资用于“三农”建设部分（不包括重大引调水工程、重大水源工程、江河湖泊治理重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大中型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固、生态建设方面的支出）、教育、医疗、卫生等社会事业方面的资金。

（二）省级资金。农牧业发展资金（对农牧民的直接补贴和草原管护员的工资除外）、草原植被恢复费、水利发展资金（不包括重大引调水工程、重大水源工程、江河湖泊治理重大工程、跨界河流开发治理工程、新建大型灌区续建配套和节水改造、大中型病险水库水闸除险加固省级配套资金）、水资源费、林业发展资金、森林植被恢复费、扶贫开发资金、供销改革发展资金、农村综合改革资金、农业综合开发资金、农牧民危旧房改造补助资金、新增建设用地土地有偿使用费（高标准基本农田建设补助）、农村环境连片整治资金、供销社服务业发展专项资金（新农村现代物流服务网络）、美丽乡村建设资金、大中型水库库区基金、乡村旅游发展资金等。省级财政安排用于教育、医疗、卫生等社会事业方面的资金，也要结合脱贫攻坚任务和贫困人口变化情况，精准有效使用资金。

（三）州级资金。州级财政补助的涉农资金，具体资金范围由州级部门进一步明确。

（四）县级资金。财政专项扶贫资金、农牧业、生态畜牧

业发展资金（对农牧民的直接补贴和草原管护员的工资除外）、村级一事一议建设资金、美丽乡村建设资金、美丽乡镇建设资金、农牧区基础设施建设资金、林业发展资金、林业绿化资金、水资源费、草原植被恢复费、森林植被恢复费、农村环境卫生整治、水利发展资金，农牧民危旧房改造、教育、医疗、卫生等社会事业方面的资金、北京援青资金（涉农部分）、通过政府性融资平台取得的涉农贷款，社会扶贫资金等全部纳入整合范围。

## **五、年度统筹规模、建设任务与资金使用安排**

### **（一）年度统筹规模**

按照统筹整合范围，2020年调整后统筹整合资金为94624.06万元，其中，中央资金52628.14万元，省级资金41995.92万元。

### **（二）建设任务与资金使用安排**

#### **1、县扶贫开发局、县农商行、县农行项目**

（1）县扶贫开发局项目总投资投入14314万元，全部为中央资金。具体包括一是**旅游扶目能力提升建设项目**260万元，建设规模为4个村建成供电、供水、环卫等配套项目，其中瓦卡村70万元、麦曲村70万元、大桥村50万元、巴麦村70万元；二是**光伏扶贫项目**6541万元，建设规模为全县28个贫困村治多集中光伏电站建设；三是**黑青稞籽种繁育基地**，投资30万元，主要内容为前多村建成200亩籽种繁育基地；四是**防贫保项目**，投资200万元，主要内容为对十乡镇69个村贫困线下的人员进行防贫保障；五是**雨露计划建档立卡贫困劳动力短期技能培训**，

投资 320 万元，主要内容为对十乡镇 69 个村 1600 名有意愿参加技能培训的建档立卡贫困户进行培训；六是青年创业致富带头人培训，投资 58 万元，主要内容为对十乡镇 69 个村青年创业人员进行培训；七是“雨露计划”贫困大学生补助，投资 1816 万元，主要内容为对十乡镇 69 个村 2019、2020 年度“雨露计划”贫困大学生进行补助；八是物流配送中心建设项目，投资 1712 万元，主要内容为建成县级物流配送中心；九是 2020 年度励志奖励项目，投资 190 万元，主要内容为对十乡镇 69 个村发放励志奖励资金；十是 2020 年度金融扶贫贷款贴，投资 411 万元，主要内容为对十乡镇 69 个村发放扶贫小额贷款财政贴息。

(2) 责任单位：县扶贫开发局、县农商行、县农行。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：解决村级光伏电站、旅游基础设施建设等问题。

## 2、县农牧科技和水务局项目

(1) 县农牧科技和水利局项目总投资投入资金 24976.64 万元，其中中央资金为 24376.64 万元，省级资金为 600 万元。项目包括：一是囊谦县 2020 年农村牧区饮水安全巩固提升工程及四川省亚青寺劝返囊谦籍尼姑安置点人饮工程，投资 4539 万元，项目内容包括解决 30 个村（畜群小组）570 户 5517 人 16542 头大小牲畜饮水安全问题及白扎乡吾金康卓岭尼姑寺；毛庄乡萨扎尼姑寺、觉拉乡龙泽岭尼姑寺、娘拉乡桑多巴尼姑寺共计 301 座僧舍 1178 人的生活及饮用水问题。二是囊谦县香达镇沟道排

洪系统整治工程，投资 6217.36 万元，主要内容为原有排洪渠总长 6.979km，本次治理段长度为 6.859km，拆除重建引水口 1 座，拆除重建车便桥 38 座，拆除重建人行便桥总长 8 座，拆除重建渡槽 3 座。沟道整治段新建箱涵总长 3.341km，新建八字墙引水口 6 座，混凝土路面拆除及恢复共 2.232km。各类征地 3.3 亩，移民 26020.06 平方米。本工程等级为 IV 级，防洪标准取 10 年一遇的洪水设计；确定本次渠系建筑物为 5 级，其他建筑物为 5 级，临时建筑物为 5 级；三是**囊谦县白扎乡都荣尕 1#沟、都荣尕 2#沟、东帕村扎纳沟沟道治理工程**，投资 1306.61 万元，主要建设内容为共治河道 4123m，修建防洪堤长 5286m，排洪渠长 544m，修建踏步 8 座。本工程包括都荣尕 1#沟共治河道 1328m，修建防洪堤 2398m（其中：左岸 1201m，右岸 1197m），修建排洪渠 125m，修建踏步 4 座；都荣尕 2#沟共治河道 1444m，修建防洪堤 2888m（其中：左岸 1452m，右岸 1436m），修建踏步 4 座；东帕村共治河道 419m，修建排洪渠 419m；四是**白扎乡也巴村易地扶贫搬迁集中点防洪治理工程项目**，投资 917 万元，主要内容为白扎乡也巴村北侧支沟修建排洪渠 810m（其中主渠 783m，支渠 27m）。吉曲乡瓦卡村温泉度假旅游点瓦卡沟两岸新建防洪堤，共治河道 299m，并修建便桥 2 座。吉尼赛乡瓦作村格日格社尕尼尕曲左岸新建防洪堤，治理河道 285m。娘拉乡上拉村白拉社折荣沟左岸新建防洪堤，治理河道 318m。香达镇多昌村异地搬迁点扎曲治理段从扎曲多昌村段新建左岸护岸

699m；护岸线沿左岸由西北向东南方向，基本沿原河道布置在主河槽左岸滩地上。五是**囊谦县吉曲乡等八乡镇防洪治理工程**，投资 2749 万元，主要建设内容为项目区 16 条河（沟）道采取防洪堤和护岸等工程措施，保护吉曲乡、吉尼赛乡、娘拉乡、毛庄乡、东坝乡、觉拉乡、白扎乡、香达镇 7 乡 1 镇 11 个村 19 个社，697 户 3690 人 50 个僧人及 15443 头（只）牲畜的生命和财产安全，促进地方和谐发展。治理河（沟）道 16 条，其中新建堤防 8.260 km，新建排洪渠 1.801 km，新建潜坝 4 座，新建车桥 6 座，新建踏步 14 座，新建进水口 4 座，新建出水口 3 座；六是**青海省囊谦县扎曲河水系连通项目**，投资 5554.17 万元，主要内容为治理河道长度 4.6km，河道疏浚长度 3.5km，新建护岸长度 7km，河滩生态植被恢复 35 万 m<sup>2</sup>，新建挡水设施 4 座，新建景观设施 4 处，生态水质监测系统 1 套；七是**2020 年耕地地力保护补贴项目**，投资 1008.2 万元，主要内容为耕地地力保护；八是**2020 年粮改饲项目**，投资 936 万元，主要内容为 69 个村完成粮改饲 52000 亩，每亩 180 元；九是**2020 年日光节能温室建设项目**，投资 600 万元为省级资金，主要内容为娘麦村建成 30 座高标准日光节能温室建设；十是**黑青稞规模种植项目**，投资 350 万元，主要内容为香达镇、白扎乡、吉曲乡等地建成 1000 亩连片种植黑青稞种植基地；十一是**牦牛养殖及出栏项目**，投资 500 万元，主要内容为建立牦牛养殖基地，对无法越冬的牦牛进行收购并集中养殖后，进行出售；十二是娘

拉乡娘多村黑青稞种植项目，投资 298.78 万元，主要内容为娘多村建成黑青稞种植基地。

(2) 责任单位：县农牧科技和水务局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：河道治理、黑青稞种植业及农业耕地地力保护等工作。

### 3、县自然资源局项目

(1) 县自然资源局项目总投入资金 76.5 万元，全部为中央资金。项目包括：一是 2020 年退耕还林补助资金项目 62.5 万元，项目内容为对香达镇、白扎乡、觉拉乡、吉曲乡、吉尼赛乡、娘拉乡六个村 0.5 万亩退耕地进行补助；二是 2020 年退耕还林抚育资金项目 14 万元，项目内容为对香达镇、白扎乡、觉拉乡、毛庄乡四个村 0.7 万亩到期退耕还林地进行抚育。

(2) 责任单位：县自然资源局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：退耕还林补助及退耕还林抚育。

### 4、县民宗局项目

(1) 县宗教局项目总投入资金 450 万元，全部为中央预算内投资。项目包括贫困村道路、桥梁升级改造建设项目，项目投资 450 万元，项目建设内容为十乡镇贫困村道路、桥梁升级改造建设。

(2) 责任单位：县民宗局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。



(4) 绩效目标：贫困村道路桥梁建设工作。

## 5、县住建局项目

(1) 县住建局项目总投资投入资金 9820 万元，全部为中央资金。项目包括：**一是高原美丽乡村建设项目**，项目投资 1320 万元。主要建设内容为觉拉乡、尕羊乡、白扎乡、着晓乡基础设施建设、产业扶持等工作；**二是囊谦县香达镇沟道排洪系统整治工程项目**：项目投资 8500 万元，建设内容为确定囊谦县香达镇沟道排洪系统整治工程原有排洪渠总长 6.979km，本次治理段长 6.859km，拆除重建动力渠（排洪渠）道引水口 1 座，拆除重建车便桥 38 座，拆除重建人行便桥总长 8 座，拆除重建渡槽 3 座。沟道整治段新建箱涵总长 3.341km，新建八字墙进水口 6 座，混凝土路面拆除及恢复共 2.232km。

(2) 责任单位：县住建局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：美丽乡村建设及沟道排洪系统整治等工作。

## 6、县委组织部项目

(1) 县委组织部项目总投资投入资金 400 万元，全部为中央资金。项目包括：**村集体经济壮大项目**，项目投资 400 万元。主要建设内容为娘拉乡、东坝乡、觉拉乡、着晓乡、白扎乡、毛庄乡、吉尼赛乡村集体经济壮大。

(2) 责任单位：县委组织部。

(3) 时间进度：2020 年 5 月底以前完工。

(4) 绩效目标：村集体经济壮大工作。

## 7、县文体旅游广电局项目

(1) 县文体旅游广电局项目总投资投入资金 95 万元，全部为省级资金。项目包括：一是**香达镇砍达村度假村建设项目**，项目投资 50 万元。主要内容为砍达村采购度假村所需物品；二是**着晓乡优永村乡村扶贫项目**，项目投资 20 万元，主要内容为优永村旅游开发项目补助；三是**香达镇大桥村旅游厕所项目**，项目投资 25 万元，主要内容为大桥村新建一处旅游厕所。

(2) 责任单位：县文体旅游广电局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：旅游项目建设等工作。

## 8、县发改局项目

(1) 县发改局项目总投资投入资金 1171 万元，全部为中央资金。项目包括：一是**囊谦县觉拉乡尕少村至四红村通村道路硬化工程**，项目投资 395 万元。主要建设觉拉乡尕少村乡道 5.6 公里；二是**囊谦县香达镇东才西村通村道路建设项目**，项目投资 282 万元，主要建设内容为香达镇东才西村乡道 1.93 公里；三是**觉拉乡尕少村沟道治理工程项目**，项目投资 494 万元，主要建设内容为觉拉乡尕少村岸堤整治防护 1296 米。

(2) 责任单位：县发改局。

(3) 时间进度：2020 年 12 月底以前完工。

(4) 绩效目标：村级道路建设及河道治理等工作。

## 9、县交通运输局项目

(1) 县交通运输局项目总投资投入资金 41300.92 万元，全部为

省级资金。项目包括：**一是四条县乡公路建设项目**，项目投资41200万元。主要建设娘拉公路、尕羊公路、吉曲公路、吉尼塞公路；**二是农村公路桥梁建设项目**，项目投资100.92万元，主要建设吉尼塞乡拉翁村江曲河小桥、香达镇大桥村日曲河小桥。

(2) 责任单位：县交通运输局。

(3) 时间进度：2020年12月底以前完工。

(4) 绩效目标：村级公路建设及村级公路桥梁建设等工作。

#### **10、县电信公司项目**

(1) 县电信公司项目总投入资金1670万元，全部为中央资金。项目包括**网络通信工程项目**，项目投资1670万元。主要建设内容为涉及69村仍未通信信号的村架设基站，年内建成28个基站。

(2) 责任单位：县电信公司。

(3) 时间进度：2020年12月底以前完工。

(4) 绩效目标：村级网络通信设施建设。

#### **11、县卫生健康局项目**

(1) 县卫生健康局项目总投入资金350万元，全部为中央资金。项目包括**村医服务能力提升项目**，项目投资350万元。主要建设内容为对全县140名村医进行培训，误工、误餐费用补贴2500元。

(2) 责任单位：县卫生健康局。

(3) 时间进度：2020年12月底以前完工。

(4) 绩效目标：村医服务提升工作。

## 六、资金下达与管理

上级补助资金，县财政将根据县发改委项目批复及时下达到各项目主管单位，本级安排的各类整合范围内资金，将根据县发改委投资计划下达到各项目主管单位。各项目主管单位按照相关管理办法和整合后的项目类别资金管理办法等有关规定，安全、有效使用资金、不得截留、挪用，确保资金发挥效益。县监察、审计和财政部门不定期的对资金使用情况进行跟踪监督检查，强化对资金使用管理工作的督促指导，一经发现问题，将严肃处理。

## 七、项目实施与监管

县扶贫开发工作领导小组要切实落实主体责任，统筹项目实施与管理，建立贫困村驻村第一书记、驻村工作队、村委会参与财政涉农资金使用和项目管理工作的工作机制。项目批复后，县扶贫开发工作领导小组成员单位按照职责分工和项目建设管理程序及时组织乡镇、单位、经营主体实施项目，对项目实施全过程进行管理与监督，项目建成后及时组织竣工验收和交付使用，确保项目尽早发挥效益。

## 八、保障措施

**（一）建立协调机制。**县脱贫攻坚领导小组要建立有关部门广泛参与的工作协调机制，确定部门职责分工，明确对贫困村、贫困人口倾斜支持政策。要加强统筹整合后的资金使用管理，及时研究处理具体操作层面遇到的问题，并向上级脱贫攻坚领导小组和有关部门报告。要深入开展调查研究，加强对试点工作的指导，总结推广好的经验做法，注意积累可借鉴的经验，发

掘可复制的典型。

**（二）加强规划衔接。**发改、扶贫部门要科学编制脱贫攻坚规划，各有关部门要按照脱贫攻坚规划要求及时调整完善相关专项规划，实现脱贫攻坚规划与部门专项规划的有效衔接，保障完成脱贫任务。部门专项规划与脱贫攻坚规划不一致的，应以脱贫攻坚规划为准。

**（三）严格监督检查。**要在政府门户网站和主要媒体公开统筹整合使用的涉农资金来源、用途和项目建设等情况，并实施扶贫项目行政村公示制度，接受社会监督。要把履行监管职责、整合资金使用绩效纳入涉农部门领导干部经济责任审计。审计、监察、财政等有关部门要将纳入统筹整合范围的财政涉农资金作为监管重点，重点检查统筹整合和盘活存量情况、精准扶贫和精准脱贫等落实情况、有关资金安排和项目绩效情况，以及不执行试点政策、继续限定财政涉农资金具体用途或干扰统筹整合使用资金，造成资金不能及时发挥效益的问题。贫困村第一书记、驻村工作队、村委会要深度参与涉农资金和项目的管理监督。

**（四）加强绩效考评。**县政府将对资金统筹整合使用情况进行绩效评价，建立以脱贫攻坚为导向，以资金规范使用为重点的绩效考评体系，科学设置考评指标，规范考评程序，严格组织实施，强化成果运用，充分发挥绩效考评的激励导向作用。考核结果以脱贫攻坚领导小组名义予以通报。对试点工作成效好、资金使用效益高的乡镇，在分配财政专项扶贫资金时将给予奖励和倾斜；对不作为、乱作为等行为的要严肃追究责任。